

文章编号: 0451-0712(2004)07-0116-02

中图分类号: U412.14

文献标识码: C

# 青银高速公路(河北段)建设与群众利益关系的处理

李 辉

(河北省青银高速公路筹建管理处 石家庄市 051530)

**摘 要:** 青银高速公路筹建处通过近3年对工程的筹备建设,在如何节约耕地,如何最大限度地保护农民的耕地面积,切实处理好与沿线群众利益的关系方面摸索出一套行之有效的做法。

**关键词:** 青银高速公路; 河北段; 低路基; 土地; 群众利益; 关系; 处理

青银高速公路是交通部规划的“五纵七横”国道主干线之一,是河北省“十五”公路网建设发展规划确定的“四纵四横十条线”主要骨架的重要组成部分。青银高速公路河北段全长181.64 km,途经清河、威县、南宫、新河、宁晋、赵县、栾城、元氏、鹿泉等9县市,共征用土地1310 ha。青银高速公路河北段途经的9县市全是河北省的农业大县,尤其南宫市是河北省最大的产棉区,赵县是著名的雪花梨之乡。农民主要经济来源是种植业,土地是当地农民赖以生存的基础。

正确处理好高速公路建设占用农民耕地、解决好高速公路建设与群众利益关系的问题,是摆在高速公路决策者和建设者面前的一个重要问题。青银高速公路筹建处通过近3年的筹备、建设,在如何节约耕地、如何最大限度地保护农民的耕地面积,切实处理好与沿线群众利益的关系方面,摸索出一套行之有效的做法。

## 1 既富民,又要便民—大胆采用低路基方案

目前,河北省已建成的高速公路多数采用高路基方案,平均填土高度大都在3.5~4 m不等,主要原因是受通道净空和设置数量的限制。河北省是一个农业大省,农村经济主要以农业生产为主,平原区的村庄和人口密集,农村机耕路星罗棋布。同时,由于实行了联产承包责任制,土地都已分配到各家各户,为了方便出行、农业耕作和通道排水的需要,在平原区的高速公路路基设计中,多数采用了高路基方案。

高路基十大缺点可概括为一高九多:初期造价

高;后期维修费用多、施工期间质量问题多、运营时期病害多、永久占地多、拆迁数量多、临时取土多、环境负面影响多、交通事故死亡多、司机用户抱怨多。而高路基方案的缺点也就是低路基方案的优点。即一低九少,造价低,九方面的问题少,但是低路基的设计高度应当合理而不能太低。

采用高路基也好,低路基也罢,都离不开一个标准:符合实际条件。青银高速公路河北段的设计单位、建设单位从实际出发,想尽一切办法,2次修改工可报告,追求高速公路功能使用、经济效益、群众利益等各方面的最佳契合,不盲目地追求高路基设计形式,真正体现了一种务实的工作作风。

为方便群众的出行,青银高速公路的设计者和建设者提出:将通道的设置和下挖深度掌握适当,并注意排除通道内雨季积水问题;上跨桥的设置数量要合理、造型不宜单调化等等。

青银高速公路工程可行性研究报告第一版的路基填土平均高度为3.61 m(包括互通式立交),路基土方1939万 $m^3$ ,土方量平均10.7万 $m^3/km$ ,永久占地1387 ha,取土占地1465.5 ha。项目投资49.2亿元,造价平均2720万元/km。

在交通厅领导的正确指导下,交通厅主管部门、业主和编制单位经过多次研讨,对位于赵县、宁晋境内(43 km)以及南宫、魏县交界村镇稀疏处(30 km),共计73 km,占总里程40%的路段,按低路基方案设计。路基填土高度分别是1.35 m和1.15 m。最终的工可报批文件全线的路基平均高度为2.6 m(包括互通式立交),路基平均填土高度为1.9 m,路基

土方 1 110 万  $m^3$ ,土方量平均 6.1 万  $m^3/km$ ,永久占地 1 310 ha,取土临时占地 879 ha。项目总投资 46.2 亿元,平均造价为 2 480 万元/km。可以看出,实行低路基方案,不仅大大降低了工程预算,而且也大大减少了永久性占地和临时占地。

## 2 加大赔付监督力度—决不能让农民失地又失心

土地是广大农民兄弟赖以生存的经济基础。在对待失去土地农民的赔付问题上,青银高速公路筹建管理处坚持做到既依法办事,又全方位考虑农民利益,尽最大能力为农民兄弟办实事。

(1)出台了《青银高速公路征地拆迁及移民安置实施办法》,对征地、拆迁的程序与实施、移民安置工作、征地拆迁费用的支付与管理、取土占地与临时用地的管理等做出严格规定。

(2)建立严格的征地拆迁赔付监督机制。征地拆迁费用的支付程序由建设单位通过各县市指挥部逐级下拨,土地补偿费和人口安置费兑付到村,附着物补偿属个人的兑付到人,属于单位的兑付到单位。

(3)对各标段的项目部驻地做出要求,能租赁则尽量租房住,不能租赁的,项目部及料场等临时性占地必须用废弃地或荒地。在青银高速公路全线的十三个标段,临时性占地大都用的是非耕地。

(4)带着感情做好地方工作,筹建处要求各承包商在保证建设进度和工程质量的前提下,必须指派一名副经理专门负责协调地方工作。各承包商与当地村民的关系十分融洽,都尽量做到帮民、便民、不扰民,并利用自己的设备、人员优势,为当地百姓群众办实事、办好事。

## 3 群众利益无小事—修路架桥处处为农民着想

农民的利益高于一切。青银筹建处本着不仅要建一条优质路,还要建一条爱民路的方针,对于农民的要求不论大小都有人管,并且在政策允许的范围予以照顾。

### 3.1 不惜增加费用进行设计变更

青银高速乃东西走向,而沿线农民多年耕种习惯是南北走向,建高速公路不仅打断了他们的地块,并且给他们的出行以及灌溉、耕种带来了不便。为弥补这一问题,筹建处不惜增加费用多次变更箱涵通道,并拿出一定的费用为农民征用耕作便道,沿线农民对此非常满意。

### 3.2 真心实意为群众解决实际问题

筹建处地方科的同志带着感情去做群众工作,他们经常深入到农村、农户当中,调查民情、了解民意,抓住问题的关键,排查与沿线群众利益有关的各种矛盾和纠纷,力争解决在萌芽状态。

## 4 及时精心复耕—以农民兄弟满意为标准

高速公路建设不仅需要永久占地,同时路基施工还需要大量的土方,临时取土占地数量也较大。筹建处要求各承包商在保证建设进度、保证工程质量的前提下,一定要站在广大农民的利益上考虑取土场的征用和复耕。尤其在征用取土场过程中,要依法与农民签订复垦协议,严格限制取土深度,认真保留耕作层土壤,及时回填复垦,最大限度地保护农民的耕地面积。

### 4.1 及时精心复耕,以农民兄弟满意为标准

筹建处专门下文要求各承包商严格按照标准要求及时对取土场进行复耕,保证复耕质量,直到农民满意为止。在农民春耕春种的大忙季节,为使农民及时播种,各承包商抽出了一定的人力物力不分昼夜地复耕。

南宫市是河北省最大的产棉大县,但是,该市盐渍地较多,从而造成了许多地块无法种植庄稼,一直荒废着。高速公路取土将盐渍土取走,剩下胶泥土正适合种植棉花。承包商为节省耕地,对所用的盐碱土,为了保证工程质量,还要投入一笔资金再掺入大量石灰进行处理。对于各承包商舍得花力气、舍得投入,积极为农民复耕的做法,沿线政府给予了很高的评价。

### 4.2 心中要始终装着农民的利益

天津路桥股份有限公司青银高速第二合同段,在施工过程中,根据清河县杨二庄乡村民的要求,将K10+407箱涵通道内侧的排水沟盖上盖板,以防村民跌入;此外,通道净空高度由原设计高程 3.5 m 调整为 3.8 m,保证了联合收割机能顺利地通过。

### 4.3 以民为本,保证沿线农民的居住环境

各承包商都置备有洒水车 8 辆以上,每天定时给便道洒水,做到施工不扬尘,保证了农民在一个良好的环境下生活、劳动。仅购置洒水车一项,13 个标段共投资约在百万元以上。

青银高速公路自开工建设至今,共安排沿线农民工 1 000 余人,且各承包商无一例拖欠农民工工资现象发生,受到了沿线劳动部门的好评。