

农村城市化进程中桥梁管理模式初探

方志成,曾远新,谢 丹

(深圳市宝安区城市管理局,广东深圳 518101)

摘 要:随着经济的快速发展,农村城市化进程不断深入,原有村镇市政设施管理主体由村镇自行管理转变为市区统一管理,此种转变将对现有城市市政设施管理体制带来巨大的影响。该文研究了深圳市宝安区城市化进程中市政设施重要组成部分——城市桥梁管理体制的现状与存在的主要问题,探讨了城市化后城市桥梁管理工作的发展方向。

关键词:农村城市化;城市桥梁;管理模式

中图分类号:TU997 **文献标识码:**A **文章编号:**1009-7716(2007)02-0069-03

1 概述

随着我国城市经济的快速发展,城市建成区快速扩张,城市周边农村地区城市化进程日益加速,给城市市政设施的养护管理带来大量新问题。一方面,原有管理体制下,村级道路、桥梁设施管理费用没有纳入政府财政负担范围,存在村级市政设施建设标准低、管理经费少、维护标准低、养护队伍良莠不齐等问题;另一方面,市政设施管理经费投入有限,同时政府优先保证城区市政设施的管养需要,无法全面满足农村城市化进程中转入的乡村道路、桥梁等市政设施的管养需求。在这种情况下,如直接全盘接纳社区居委会管理的桥梁设施,按照建成区市政设施管理标准进行管理,财政支付经费将会出现巨大缺口,严重影响农村城市化的进度。如何平衡农村城市化进程的顺利实施和原有乡镇道路、桥梁管理制度的转变,已经成为农村城市化进程的重要课题。

近几年,随着深圳市宝安区农村城市化进程的加速,上述问题已经浮出水面,其原有社区居委会道路桥梁的管理体制已经不能适应城市化后道路桥梁管理需要,在管理制度、养护制度、财政经费等方面有大量急需解决的问题,急需建立一套初具规模、适应宝安区城市化进程需求的城市桥梁管理模式。

截止2006年8月30日,宝安城区、各街道办、社区居委会桥梁总数为391座,其中大桥3座,中桥36座,小桥309座,人行天桥40座,立交桥3座,总养护面积约为20.61万m²。桥梁养护经费来源有区政府财政、街道办财政、社区居委会财政。

2 桥梁设施管理养护体系存在的主要问题

(1)桥梁档案资料不齐。

由于历史原因,大部分桥梁均是街道(镇)、社区居委(集体)自修自建,建设资料因搬迁或保管措施不当等原因导致遗失。目前仅城区桥梁和近年建设的主干道桥梁,具备完整的建设竣工资料。

(2)桥梁建设不规范、桥梁承载能力低。

目前旧桥的建设水平参差不齐,既有居民自建的混凝土简支梁、临时钢结构,也有专业设计单位设计、专业路桥施工企业施工的标准桥梁。

居民自建的桥梁主要分布在居民日常生活区域内,交通荷载等级低,仅能满足居民日常生活需要,而且主要以步行、轻型摩托车通行为主,不能达到今后街道市政道路建设最低标准(城B级荷载标准)。

(3)没有建立系统、规范的桥梁检测制度。

按照建设部《城市桥梁养护技术规范 CJJ99-2003》规定,城市桥梁须进行经常性检查、定期检查、结构定期检查、特殊检查等技术工作,对桥梁技术状况进行全面、科学、系统的监测、检测与评价,保证桥梁安全,为桥梁管理决策提供重要数据。

2006年1月起,宝安区城市管理局要求辖区各街道开始逐步建立城市桥梁检查制度,在各街道办执行日常巡查制度,并在全区进行首次桥梁定期结构检查及建档工作,为今后进行规范管理打下良好的基础。但由于政府财政经费来源不足、管理体制限制,区城管局无法及时统一、协调各街道的桥梁检测制度建设,各个街道办工作进度不能同步。

(4)桥梁管理技术人员储备不足。

目前宝安区共设置12个街道办,每个街道办设置桥梁管理技术人员2~3人。人员结构以原有管理人员为主,外来人员为辅,管理人员年龄适

收稿日期:2007-01-11

作者简介:方志成(1961—),男,广东东莞人,高级工程师,从事分管业务和行业指导工作。

中,桥梁专业毕业生1人、工程师6人,管理人员全部是街道办市政工程管理骨干,身兼数职,不能做到专一管理。

(5)管理职责和范围不清。

管理职责和范围不清,主要体现在以下几个方面:公路桥梁与市政桥梁的界限不清,街道办与公路养护所不能确定部分桥梁的归属;村民自建桥梁的管理不规范,存在着有时有人管、有时无人管的现象;过桥管线管理不到位,管线建设单位、施工单位不到市政管理部门登记、申请使用桥梁,违章搭设管线。

(6)桥梁病害养护不到位。

目前仅城区桥梁能得到合理的养护,各街道办辖区内的桥梁养护经费不足,养护标准低,桥梁病害隐患多。很多桥梁连基本的安全防护措施都没有,甚至不少桥梁没有护栏、或护栏高度小于90 cm,严重威胁居民安全。

(7)桥梁管理经费不足。

宝安区城市桥梁管理处于起步阶段,政府年度财政预算开始安排城区范围的城市桥梁年度养护经费、城市桥梁大中修经费、城市桥梁检测经费、城市桥梁紧急抢险经费等专项经费,开始制定城市桥梁养护经费预算,为今后将全区城市桥梁纳入养护范围作准备工作。各街道办则保证其直接管理的街道中心区城市桥梁的基本维修,但没有将该项经费正式纳入财政开支、专项拨付。养护经费缺口较大,不能有效保证城市桥梁养护需要及桥梁养护队伍的专业化、社会化。

3 建立宝安区城市桥梁养护管理体制初步方案

经过20多年改革开放,我国城市经济取得长足进展,主要城市和发达地区先后进入农村城市化进程,但没有成熟的可供参考的农村城市化市政设施管理模式,各地仍然在不断探索之中。宝安区城市管理局市政设施管理处结合本区实际情况和深圳市特区内城市桥梁管理制度,初步提出宝安区城市桥梁养护管理体制方案,为今后决策提供参考。

3.1 优化市政设施管理组织机构

宝安区市政设施行业指导工作的主管部门是深圳市宝安区城市管理局市政管理处,由其负责宝城、中心区市政设施的养护管理工作。随着市政设施的全面移交,该部门全面承担全区范围内市政设施的管理职责养护,监督、检查、协调、指导全区道路、桥梁等市政基础设施的养护管理;编制

市政基础设施更新改造及维修养护实施计划;督促基层单位做好市政设施的日常养护和管理工作;负责监督、检查市政单位的安全生产工作。目前各街道办市政设施养护管理部门为街道办市政服务中心,负责本辖区内市政道桥养护管理及具体维修工作。

随着市政道桥设施的不断接收,区财政将逐步将所有社区居委会市政设施纳入养护范围,直接取消社区居委会、股份公司的市政设施管理职能和零散养护队伍的养护资质,委托专业养护公司提供养护服务,提高养护效率。

通过优化原有管理体系,建立健全以区城市管理局为主的市政桥梁管理养护体制,对城市桥梁管理工作实行统一管理、分级负责。

3.2 健全宝安区城市桥梁检查制度

按照建设部《城市桥梁养护技术规范 CJJ99-2003》规定,建立并健全城市桥梁经常性检查、定期检查和特殊检查工作,委托专业检测单位,承担桥梁技术状况评定责任,为管理决策提供科学依据。

严格按照标准对辖区内的桥梁进行日常巡查、定期检查,排除安全隐患,确保市民通行安全。

3.3 初步形成城市桥梁设施信息化管理系统框架

城市桥梁的管理养护应包括城市桥梁及其附属设施的监测评估、养护工程和档案资料建设三个方面。

从2006年起,区及街道办市政行业管理职能单位已经全面开展市政桥梁设施信息采集工作,力争经过1年时间,初步形成全区市政桥梁管理的二级信息网络及其运行管理机制,并利用深圳市道桥管理处桥梁管理系统的预留接口形成三级信息网络。

3.4 加大城市桥梁管理资金投入

目前,各街道办应根据街道城市桥梁养护的实际需要,按照有桥必养的原则,统筹本级财政预算,安排必要的财政资金,保证城市桥梁正常养护。做好管理经费类别精确统计,为区财政直接承担各街道市政设施养护经费提供科学依据,确保财政资金投入及时到位,不断提高城市乡镇桥梁管理养护的水平和质量。

3.5 委托专业队伍,规范城市桥梁维修

我国城市市政设施养护管理体制改革的总方向是:管养分离、实施管理专业化、养护市场化,通过市场竞争配置公共资源,建立有序竞争、规范运作的市政设施养护市场。深圳市已经进行养护

单位改革,将负责特区内市政设施维修任务的市道桥维修中心,负责公路局系统公路设施的养护中心、养护公司转为企业,取消事业经费,专门从事市政设施养护工作。

宝安区各街道办的市政设施养护单位存在规模小、技术装备配置率低、养护队伍人员流动性大等实际情况,不能满足今后宝安区城市化后道桥市政设施管理工作的需要,必须委托(或引入)企业规模适中、企业养护技术力量水平高、机械设备配置率高、装备配套水平高、养护基地分布合理、养护技术方案可行性强、养护服务质量和社会信誉有保证、具备紧急动员抢险能力的大型养护维修企业,逐渐取代低素质的养护队伍,提高各街道办城市桥梁养护质量水平,提高财政经费使用效率。

3.6 明确宝安区城市桥梁管理体制建设目标

宝安区城市桥梁管理养护体制建设目标是:力争用3年左右的时间,基本建立起符合宝安区实际和现代化城市管理要求的城市桥梁管理体制和运行机制,保障城市桥梁的日常养护和正常使用,实现城市桥梁管理养护的正常化和规范化。

4 城市桥梁应急管理建议

(1)加强基层桥梁管理技术人才的培养和储备工作。

由于桥梁管理工作的技术含量较高,对管理者的专业技术要求较高,建议结合各街道办市政设施管理工作需要,逐步增加专业技术人员,提高

桥梁设施管理水平。

(2)执行桥梁检查制度,保持桥梁运营安全。

通过严格执行国家建设部、广东省建设厅、深圳市城管局的有关规定,落实城市桥梁日常检查、年度定期检查制度、病害桥梁特殊检查工作,保证社区居委会的城市桥梁运营期间的安全,避免出现桥梁垮塌等恶性事件,同时保证市民不会因桥梁安全设施设置不足而遭受意外伤害,

(3)利用市政道路、河道建设规划,抓住机会改造村民自建桥梁。

由于历史原因,村民自建桥梁的建设没有经过正式规划,施工建设属于民间自行管理,不能适应目前城市市政设施建设的要求。因此对位于规划的市政主干道、河流沟渠上的乡村桥梁,应配合市政道路建设、河道改造等工程积极进行改造、重建,提高桥梁设计荷载标准,保证经济的可持续发展。

5 结语

宝安农村城市化进程中,城市市政设施的管理水平一定要跟上城市的建设水平。宝安城市桥梁的管理水平需要再上一个新台阶,就必需从根本上改进传统的管理模式,尤其重视桥梁管养专业技术人才的培养和储备,加强桥梁管养薄弱环节方面的工作,加大经费投入,并尽快建立一个适宜于宝安的城市桥梁管理系统,以便促进城市桥梁管理工作走向科学化、规范化和系统化。

厦门2007年将投入120亿元改善交通

2007年厦门市的交通发展将进入关键一年,预计基础性建设投资将达到120亿元,城镇、农村人员出行将得到极大改善,厦门市的经济发展也将因这些交通项目得到强力推动。

在港口建设方面,将加快海沧、嵩屿深水码头群的建成投产;在公路建设方面,将推动厦门-安溪、厦门-成都高速公路的建设,打造对外通道;在铁路建设方面,将推进厦深铁路的开工,前场大型货运站、西客站也要开工建设;在公共交通方面,积极落实公共交通优先政策,“快速公共交通系统”将正式上马,1号线将建成和平码头-厦禾路-莲前大道-县黄路,未来接集美大桥直达西客站;在解决岛内市民出行方面,将通过改变通行方式、路网优化等具体措施加以改善。