

杨浦区防御“麦莎”、“卡努”台风后的思考

曹晓兵¹, 李德钦²

(1.上海市杨浦区建设和交通委员会,上海市 200082; 2.上海市杨浦区防汛指挥部办公室,上海市 200082)

摘要:“麦莎”、“卡努”台风是杨浦区近十年来遭受影响最大的台风。该文对杨浦区防御过程中采取的措施进行分析评估,总结取得成绩的关键所在,并根据杨浦区目前防汛防台工作有利因素和不利条件,梳理做好全区防汛防台工作的思路,以期更好地实践新时期防台防汛减灾的新理念。

关键词:“麦莎”;“卡努”;台风;防汛;杨浦区;对策

中图分类号:TU998.4 **文献标识码:**B **文章编号:**1009-7716(2007)04-0041-03

1 概述

2005年8月上旬的“麦莎”台风,风雨强度大,影响范围广,移动速度慢,持续时间长。8月5日至7日严重影响上海期间,市区风力达到8~10级,洋山港海域和东海大桥阵风最大风力达12级以上;8月6日21时起,杨浦区普降大到暴雨,到21时30分广远新村等6个居住区先后发生积水。中原路上的中原大厦屋顶广告被吹落。到7日凌晨2时,黄浦江苏州河口潮位达到5.05 m时,杨浦区内河水位猛增至4.25 m,超过警戒线0.75 m,为此紧急请示市防汛指挥部,启动防汛黑色预案。从6日23时30分至7日凌晨4时20分,虬江、杨树浦港等内河水位均超过历史纪录,致使一度被迫停止市政泵站向内河排水。截止8月7日5时24分,受其影响,杨浦区总降雨量达到170.5 mm,达到10 a一遇的标准,且受到8~10级大风和天文高潮的影响(即“三碰头”)。

同年的第15号台风“卡努”8月11日下午在浙江台州登陆后,上海中心气象台在15时12分将台风黄色预警信号更新为红色预警信号。由于近中心风力大,路径上海时的影响在11日下半夜至12日上午。受其影响,“卡努”台风使杨浦区总降雨达105.5 mm。由于严重影响时,黄浦江正值低潮,区域内各排水泵站开足泵机排水,区防汛指挥部在12日凌晨3时又果断采取提前开闸放内河水,使全区6个居民区和12条道路的瞬时积水在清晨全部退去。

两次台风风力强,带来的雨量大,影响范围广,使杨浦区遭受了较严重的自然灾害损失。据统计,汛期因受台风和暴雨的影响,广远新村、控

江西三村、中原一村等26个居住区近5 000户居民家中不同程度发生积水,水深10~50 cm。有31条道路(段)发生积水,水深10~30 cm;上海电气工业园等8家单位和信诚大厦等25个地下车库以及长阳路680弄等6处民防工程、霍兰等小区56栋高层的电梯井先后进水,水深10~50 cm;复旦大学综合服务公司政修路临房8月6日暴雨期间2名民工因触电死亡;全区倒伏和折断行道树581棵、居住区各类乔灌木393棵、公园及有关单位花灌木和乔灌木560棵;吹落广告牌20块、简易工棚屋顶25间计500 m²,塑钢结构仓库屋顶一处计2 000 m²,居民顶棚5处计35 m²,屋顶太阳能热水器1只。据不完全统计,全区各类损失合计约2 000万元。

2 防御工作评估

在“麦莎”、“卡努”影响期间,上海市依托防台防汛工程体系,确保了内、外河堤防在设防标准内无管涌、不决堤,最大限度地减轻了台风暴雨所带来的灾害损失。

2.1 及早准备,变被动抗灾为主动防御

汛前认真贯彻落实市防汛减灾工作部署,扎实做好防汛准备工作。

一是明确职责,落实责任。按照分级管理的原则,认真落实各级行政首长负责制为主的各级防汛责任制,全面落实街道(镇)防汛第一责任人以及防汛分管责任人。区防汛指挥部根据区政府的指令,2005年汛前及时增加了消防部门为防汛指挥部成员单位,并按《杨浦区防汛指挥部成员单位防台防汛工作职责》,进一步落实防汛成员单位的工作职责。实行了全区进入黑色预警信号后区公安分局、区武装部、区消防等单位必须参加区防汛指挥部值岗的规定。

二是深入检查,及早防范。区委第81次常委会、区政府两次常务会议研究部署防汛工作,区领

收稿日期:2007-03-09

作者简介:曹晓兵(1955-),男,江苏盐城人,现任上海市杨浦区防汛指挥部副指挥、区建设和交通委员会副主任,从事市政和防汛工作。

导亲自带队分别5次组织检查一线防台防汛工作。为解决“两港泵闸”的问题,区行政首长亲自主持召集市、区相关部门领导会议,使杨树浦港泵闸赶在“卡努”台风之前正式启用。

三是落实抢险队伍,储备抢险物资。汛前全区共组成84支计1850人的抢险队伍,灾情严重时再扩编到4000人,各种抢险车辆130辆。分三级(区、街道(镇)、防汛单位)储备抢险物资。

四是加强培训,提高防汛队伍整体素质。分别组织了全区防汛干部、新任职的防汛工作第一责任人和分管责任人进行培训,提高街道(镇)、防汛成员单位防汛工作人员组织、指挥做好防汛工作的实际能力。组织中华船厂、杨树浦发电厂等重要防汛单位防汛防台预案的实战演练,进一步提高防汛抢险救灾的实战能力。

2.2 以人为本,把人民生命安全放在首位

在防御“麦莎”、“卡努”台风工作中,杨浦区委、区政府始终把人民生命安全放在防汛抗台首位,迅速启动防汛防台预案,进一步加强城区防台风工作,组织转移居住危房群众,加强监测新建房屋,对可能出现问题的区域及时组织群众转移,对城区高空建筑物、广告牌、塔吊、工地脚手架和居民阳台花盆等可能危及人身安全的设施全面检查;所有在建工程台风侵袭时工地一律停工。在抗击“麦莎”、“卡努”台风过程中,区武装部调动部队官兵和民兵各400名待命,全区共出动2100多人参加排除险情。解决断电漏电305件、房屋漏雨1123件、下水管堵塞97起、排除险情140次,出动冲水车、压路机等31台(车)次,先后排除长阳路桥、严家木桥、昆明路桥险情和17处下水道阻塞。

2.3 周密部署,确保防汛措施落实到位

杨浦区根据防汛防台预案的具体要求,对“麦莎”、“卡努”台风在形成、加强、登陆和警报的解除等不同阶段实行有针对性的部署,明确防御重要部位和重要环节,及早采取防御措施,使整个指挥部署上下统一、紧张有序。全区各级主要领导和全体防汛工作人员通宵达旦坚守岗位,认真贯彻“首报、续报、终报”制度,迅速上报水情、灾情等情况,使我们在“麦莎”台风影响最严重时,及时请示市防汛指挥部办公室果断决定泵机停止向内河排水。在“卡努”台风影响期间,内河水位达4.2m,超过黄浦江平潮时,及时请示市防汛指挥部办公室适时开闸放水,市政泵机开足排水,使灾情迅速得到缓解。区防汛指挥部多次召开分析会,根据气象预报资料、台风历史资料以及当前全区范围内

的防汛设施工况,对台风可能带来的影响进行分析预测,提出科学合理的防御措施;指挥调度科学,避免了不必要的人力物力资源浪费。

2.4 众志成城,恪守防汛防台工作职责

在两次防御台风过程中,杨浦区委、区政府领导高度重视,多次召开指挥部成员单位和街道(镇)领导会议进行周密部署,在灾情最为紧急的时候,区委、区政府主要领导不间断深入防汛抢险一线指导防抗工作。各级各部门认真贯彻市、区防汛工作会议精神,迅速行动,共同做好防抗台风暴雨各项工作。各街道(镇)、区各相关部门贯彻执行区统一部署,结合各自实际,突出重点认真履行各自的防汛职责,密切配合,通力协作。区市容局、绿化局、公安分局、消防支队、武装部、商委、市政署、市政养护公司、河道所、新闻宣传、卫生等部门都各负其责形成一盘棋,为防台防汛胜利做出了应有的贡献。

2.5 克服困难,完善区域灾害防护体系

在区财政目前还相当困难的情况下,杨浦区委、区政府十分重视防汛基础工程建设和养护,多年来坚持抓投入、抓建设和养护。近几年来,在市鼎力支持下,区配套投入了近5000余万元资金,相继在内河上建起了50a一遇的高标准防汛墙,建成了大武川排水泵站,新建了两座翻水泵闸,加固维修了大部份黄浦江一线防汛墙,建成了合流污水一、二、三期工程,民星南临时排水系统,正在抓紧筹建民星北块和大定海排水泵站。大多防汛工程经受住了多次台风暴雨的考验,为成功防御“麦莎”、“卡努”台风打下坚实的基础。

2.6 整合资源,建立防汛信息系统

杨浦区已初步建立了防汛信息二级系统,通过市防汛信息网能及时了解汛情预警、全市范围内的雨情、重要防汛、市政排水工程、河道水情、沿海潮位、风情、实时雨、水情。在防御“麦莎”、“卡努”台风过程中,防汛指挥部的防汛信息系统运行稳定,他们购置的35台远程无线对讲机,为防汛指挥调度提供了准确快捷的信息,增强了防汛工作的快速反应能力,提高了防汛指挥决策水平。

3 存在的问题及对策措施

3.1 主要问题

2005年防御“麦莎”、“卡努”台风的胜利,证明了杨浦区防汛抗灾的总体布局和规划的科学合理。然而,严重的灾情也暴露出一些不足和弱点。一是区域内旧区、旧里和私房点多面广,排水能力十分脆弱,严重威胁群众生命财产安全;二是城区

排水标准低,惠民、霍山、松潘、大定海排水系统的管道达标率不到 30%,全区现状管道达标率平均仅为 73.64%,极易遭受暴雨灾害,给城市安全运行带来极大的危险;三是大市政工程和城区改造建设给市政排水不时带来隐患;四是全社会“防汛工作人人有责”的思想基础还很薄弱;“条条负主责、块块负总责”的防汛责任制还没有完全做到“横向到边、纵向到底”。

3.2 对策措施

在实践新时期防台防汛减灾的新理念中,依据区的防汛工作实际,更进一步提高全区的防汛防台能力还必须做好以下五方面的工作:

一要尊重自然规律,提高人们对做好防汛工作的认识。遵从台风、暴雨、高潮位(三碰头)、洪水(四碰头)的自然规律,变对抗为适应;用法律法规体系的建设来规范人的活动,通过科学合理的规划来扩大保证区域内一定的水面率,以科学发展观为指导,树立防灾减灾新理念。

二要不断完善防灾减灾工程体系。防汛基础设施工程建设是做好防汛防台工作的前提,杨浦区的防汛基础设施在“挡、排、调、蓄”的防御能力上仍然存在一些薄弱环节。美国新奥尔良市经受飓风袭击、遭受灭顶之灾的惨痛教训是我们完善防灾减灾工程体系的一面历史镜子。我们应结合城区改造、产业结构的调整,进一步加大投入力度,采取切实有效的措施加强防灾减灾体系建设,从根本上提高防汛防台能力。要加快排水泵站的建设,以逐步消除市政排水的盲点,加快低标排水系统的改造,以整体提高全区防汛排涝能力。

三要进一步落实责任,确保人民群众生命财产安全。要强化各级防汛指挥的职能,进一步明确防

汛职责,发挥指挥部成员单位的作用。防汛减灾工作要坚持把人民群众利益放在首位,切实做好人员安全转移、受灾群众安置、治安保卫、卫生防疫、灾后补偿救助、群众生产自救和灾后重建等各项工作,努力做到灾害防御范围内不死人、少损失。

四要科学抗灾,提高防灾减灾的能力。科学防灾抗灾既体现在科学的方式上,也体现在科学的方法上。科学的方式要求切实保护和改善生态环境,树立科学发展观,做好水资源的保护和合理利用工作,要更好地学会人与水的和谐共处,化水害为水“利”,促进人与自然协调发展。科学的方法要求加快现代化的防汛指挥系统建设,更快速、准确地收集雨情、水情、险情和灾情,对台风、暴雨、高潮位、洪水的发展趋势及时准确地做出预警报,对可能的“三碰头”、“四碰头”灾情进行模拟分析和综合评价,使雨、涝、潮、洪在“纳、排、蓄、泄”上各得其所,从“测、报、防、教、救、援”六个方面不断提高工作能力和水平,为科学有效地做好防汛防台工作提供重要技术支撑,不断提高防灾减灾的能力。

五要依法防汛,建立和完善防灾减灾体系。《中华人民共和国防洪法》、《上海市防汛条例》等法规是我们做防汛工作的依据,全社会都有责任和义务自觉遵守防汛法规。实践也表明,只有动员和依靠全社会的力量,重视并做好防汛工作的社会化、法制化、长效化建设,形成全方位、全覆盖的防灾减灾体系,才能更好地提高城市的安全保障能力。要继续加强防汛知识宣传教育工作,进一步发挥街道(镇)、社区等基层组织的作用,提高广大市民的水忧患意识、防灾减灾意识和避险自救能力。

《城市道桥与防洪》委托发行订阅

启 事

近日,《城市道桥与防洪》编辑部(道桥与防洪网 www.roadbridgeflood.com/)与上海万丰文化传播有限公司(蜘蛛网 www.spider.com.cn),在本着双方平等互利的原则基础上,经协商,就报刊订阅代理协议一事达成书面协议。

协议规定,自 2007 年 3 月 28 日至 2008 年 12 月 3 日止,《城市道桥与防洪》编辑部授权上海万丰文化传播有限公司为本刊的发行订阅代理商,读者可通过蜘蛛网(www.spider.com.cn)进行订阅。《城市道桥与防洪》杂志每月 15 日出版,每册单价 12 元,全年订价 144 元。

《城市道桥与防洪》编辑部
2007 年 3 月 23 日