

城市河道综合整治研究

王其楼

(上海市水务局,上海市 200003)

摘要:随着上海城市化进程的加快,人口陆续向城区集中,城市发展对河道的水环境、水景观等综合功能提出了更高的要求。上海在近10年的城市河道综合整治中,借鉴国内外河道综合整治成功的做法,积极地探索整治经验,以点带面,走出了一条城市河道综合整治的成功道路。该文对城市河道综合整治的对策措施进行了研究,对城市河道综合整治有一定的借鉴作用。

关键词:城市河道;综合整治;研究

中图分类号:TV76 **文献标识码:**A **文章编号:**1009-7716(2007)04-0088-02

0 前言

根据2001年国务院批准的上海市新一轮城市总体规划,2020年上海将初步建成国际经济、金融、贸易、航运中心之一。即将举办的2010年上海世博会、上海新郊区城镇体系建设,均为上海新一轮城市发展提供了机遇和挑战,同时也对城市河道水环境、水景观建设提出了更高的要求。目前上海河道综合整治已从单纯的工程水利向资源水利、生态水利方向转变,从单纯的以防洪为主向防洪、治污、环境美化、生态保护的多功能综合效益转变。自1998年开始,上海实施以“河道综合整治”为中心,采取“截污治污、沟通水系、调活水体、改善环境”等措施,对中心城区黑臭河道和各区(县)重点河道开展了综合整治,因地制宜树立了一批水质改善型、滨河景观型和生态环境型的样板河段,展示中小河道综合整治的新亮点,使全市的城市河道水环境有了明显的改善。本文对城市河道综合整治的有关对策措施进行了初步探讨与研究。

1 城市河道综合整治措施

随着上海城市化进程的加快,城市河道的功能发生了巨大的变化,城市河道综合整治以适应功能变化需求为导向,应从以下几方面着手:

(1)全面规划,分步实施。

城市河道综合整治工作是一项系统性、长期性、综合性的系统工程,涉及防汛排涝规划、治污截污规划、用地规划、景观规划等诸多方面内容。城市河道综合整治必须高起点高规划。规划既要坚持以人为本,立足大局,又要体现系统性、前瞻

性、科学性、权威性,统筹考虑城市河道综合功能的发挥。为此,上海按照“水清、岸洁、有绿、景美”的要求和“以人为本,人水和谐”的建设理念,积极处理好四方面关系:a.处理好与城市总体规划的关系,服务于城市总体规划,着力体现城市河道的特色和个性化,同时与整个城市的布局相融合。b.处理好与城市防汛排涝的关系,力求使水安全与水生态、水文化三者有机统一。c.处理好与旅游景观建设的协调关系,在保证水安全功能有效发挥的前提下,优先满足生态旅游景观建设的需要,力求使城市水网成为一道靓丽的风景线。d.处理好与小区建设的融入关系,将清水导入小区建设的内部小环境中,使人居环境亲水近水。

根据1998年上海市水资源普查报告,上海全市共有河道23787条。面对众多的河道,在短时间内完成综合整治工作是不现实的。城市河道综合整治要根据河道功能需求,有重点分期分阶段实施,优先选择一批骨干引排水城市河道工程,整治一批,见效一批。

(2)标本兼治,重在治本。

上海属平原感潮河网地区,水系相连,水污染易于扩散相互影响,在城市河道综合整治中,污染源治理是根本,必须在工业、农业、生活等各个领域全面展开,确定阶段性污染源减少的目标。在此基础上,按照水功能区域划分,制定水资源系统调水规划,利用水利工程闸群调度,“引清”和“调活”,加速水体定向流动和置换速度,加大水体自净能力,改善水质环境。

a. 彻底截污。

结合上海市政规划,修建截污干管、污水提升泵站、沿河修建污水收集支管,把污水全部截留,送至污水处理厂处理,争取实现“还清老帐,不欠新帐”,使得污水不再进入河道,有效减少城市河道的污水负荷。

收稿日期:2007-03-07

作者简介:王其楼(1975-),男,江苏赣榆人,工程师,从事水利水电建筑工程研究工作。

b. 清除底泥。

河道多年沉积的底泥对其上腹水体的次生污染较为严重,随着底泥的清除,也基本消除了河道底泥对其水体的污染,提高了水质。

c. 引清调水。

利用上海滨江临海、潮差大的优势,涨潮时蓄水,潮落时放水,让城市河道里的水“动起来”,“死水变成活水”,通过水体定向流动和置换,达到引清排污,改善水质的目的。

d. 加强生态建设。

城市河道综合整治要突出生态理念,坚持人与自然和谐相处的治水方针,在提高城市水环境对市民的亲和度上下功夫。城市河道整治要综合考虑各种因素,优化生态、景观、文化、休闲、商贸、居住等功能,控制和弱化航运功能,淘汰排污功能,重视生态景观功能。

(3)因地制宜,提高城市河道综合整治科技含量。

城市河道综合整治没有现成的经验和做法可供参考,因所处的地域、水文等外部工况条件的不同,有关河道的驳岸形式、河道的环境承载能力、水土流失成因、防治模式、河道底泥处理等均需因地制宜,在工程项目建设中,一方面要进行专题研究、自行探索,另一方面要积极引进国内外先进的河道综合整治方面的处理新技术。只有通过多方研究、开展各种试验段的试验,以点带面,才能取得良好的社会、经济、生态效益。

(4)理顺管理体制,建立城市河道长效管理机制。

作为对城市河道综合整治成果的巩固,建立河道长效管理机制是十分必要的。“三分建七分管”,城市河道长效管理机制的建立应从健全河道管理的目标责任制和定量考核制度、管理职能转变、日常养护作业市场化、投资机制多元化等方面强化。例如上海积极推广的“五定一考核”(定人员、定任务、定标准、定河段、定报酬和落实检查考核)和“三个一”(一支管理队伍、一笔管理资金、一套管理制度)的长效管理经验,纵向到底、横向到边,对保持城市河道综合整治成果起到了重大的作用。

(5)建立城市河道综合整治专项资金和多元化投入机制。

城市河道综合整治专项资金应保证专款专用,但是,面对上海面广量大的河道,仅靠有限的财政投入,是不能根本解决问题的。为进一步发挥河道综合整治的功能,因地制宜地积极探索多元

化投入机制是十分必要的。一是可以通过政府为主、受益者共建,政府补贴一部分,受益者出一部分,共同整治河道;二是政府引导、规划控制、市场化运作,如进一步扩大治污工程市场化、产业化的范围,主要靠投资公司去经营;三是政府出面、通过社会捐款、土地出让金等方式实现工程资金自求平衡。总之,要根据相关规定,采取个人投入与集体投入相结合,劳动投入与资金投入相结合、财政投入与社会化资金投入相结合的办法,积极探索多层次、多渠道增加投入的新机制、新途径,进一步依靠全社会各方面的力量开展城市河道的综合整治。

2 城市河道综合整治前期工作注意事项

(1)领导重视是关键。

城市河道综合整治是一项社会性、公益性工作,对于满足城市化建设进程中人民物质文化生活水平,具有十分重要的意义。积极争取各级领导的高度重视,是搞好城市河道综合整治工作的关键所在,这将为城市河道综合整治工作提供强大的动力。

(2)解决用地是保障。

城市河道综合整治应以规划为依据,而用地是整治工作按规划落地的保障。城市河道综合整治前,要落实好河道规划控制线范围内的用地,做好征(借)地、动拆迁等相关工作。

(3)宣传发动是前提。

搞好宣传发动,争取涉河单位和市民的理解与支持,形成整治工作的良好氛围,是城市河道综合整治顺利进行的重要前提。同时通过新闻媒体加大宣传力度,积极提高市民的知晓度和参与意识,形成全社会关心、支持和参与的良好氛围,也是城市河道综合整治取得成功的重要方面。上海苏州河综合整治通过大力的宣传,已经使得这项工程成为凝聚民心、体现上海精神的跨世纪工程,同时它也成为全国水环境综合整治成功的样板工程。

(4)部门配合是条件。

城市河道综合整治是一项综合工作,涉及水利、环保、绿化、交通、国土等部门和单位。在整治过程中,要打破行政和行业界限,努力创造条件,积极争取相关部门和单位的理解与支持,形成综合整治合力。

参考文献

- [1]上海市水务局.上海市水资源普查报告[R].1998.