

# 市政工程质量监督中若干问题的探讨

陈晓莲

(辽宁省建设工程质量监督总站, 辽宁 沈阳 110013)

**摘要:**目前我国市政行业正面临着前所未有的快速发展时间,而市政工程质量监督中还存在很多问题亟待解决。为此,从市政工程建设投资管理方式、地域和行业垄断、不严格执行基本建设程序以及质量技术标准滞后四方面论述市政工程质量监督中存在的种种问题和弊端,提出改变这种情况的建议与措施。

**关键词:**建设工程;市政工程;质量监督;管理方式;技术标准

**中图分类号:**TU991.05 **文献标识码:**B **文章编号:**1009-7716(2006)01-0100-02

## 0 前言

随着“城市化进程”脚步的加快,大量的城市市政基础设施正在改建、新建,市政行业正面临着前所未有的快速发展时期。市政工程质量事关城市功能、政府形象,涉及公共利益和公众安全,是营造优良人居环境不可或缺的重要保证。

近年来,由于各级建设行政主管部门不断加强工程质量管理,增强了工程参建各方责任主体的法律意识和质量意识,市政工程质量水平正在逐年提高,但是,在市政工程质量监督工作中,我们还面临很多问题亟待解决。

收稿日期:2005-11-28

作者简介:陈晓莲(1955-),女,北京人,高级工程师,从事建设工程质量监督管理工作。

## 5.5 水下混凝土浇注

在浇筑混凝土前,将两台混凝土泵管接至1、2号导管处。根据现场实际情况,首先依次砍1、2、3号导管的球,砍球间隔时间不得小于1 min;1、2、3号球砍掉之后,立即用吊机将漏斗吊至附近的其它导管上,并连接好;依次类推,直至11根导管的球砍完,方可利用泵管的软管将混凝土依次送入各导管内。在浇筑过程中,每向导管内加一次混凝土就需测一次封底混凝土的厚度,相邻导管的高差不得大于10 cm;发现高差超过10 cm,立即向低的导管内加入混凝土;直至相邻混凝土高差小于10 cm。当封底混凝土厚度满足设计要求时,方可停止混凝土浇筑。

## 5.6 水下混凝土灌注过程中注意事项

用测深锤每隔一段时间,测出混凝土表面标高,

## 1 关于市政工程建设投资管理方式问题

市政公用事业是计划经济的最后一个堡垒,现已融入了市场经济改革的大潮,市政公用事业改革已悄然启动,改革第一次撼动了沿袭了几十年的城市市政公用事业旧体制,按照我国建设部要求,要深化市政公用事业改革,建立适应市场经济体制的企业经营机制和市场监管机制。目前,市政工程的投资方式主要是政府投资工程管理方式,其弊端是建管一体,工程项目由政府投资、政府管理,工程参建各责任主体即建设、勘察、设计、施工、监理单位和质量监督机构,隶属于共同的建设行政主管部门,相互间不能形成有效的监督制约机制,在此内部管理制度下,很难形成严格的、公正的质量监管体系,在这种体制约束下,质量监督机构公正执法、依法监督将形成瓶颈。行政命令代替了参建主体的质量责任和

将原始资料记录下来,随时告诉现场值班技术员,用以指导各导管提升及下料,要求混凝土均匀上升,以免造成混凝土面高低偏差过大,同时,也避免导管埋置过浅而使导管悬空,混凝土浇注终结时,尽量调平混凝土表面平整度。

## 6 结语

该拉压柱式钢吊箱围堰对于承台体积较小,水下埋深在5.0 m以内的高桩承台施工适用性强。利用型钢制作的拉压柱既能抵抗部分浮力(通过与水下桩外护筒焊接实现),减小封底混凝土厚度,又能起到拉杆的作用承受承台混凝土的自重。同时采用手拉葫芦下沉的方法合理地取消了大型浮吊设备。拉压柱是主要承力构件,其在施工过程中的焊接工作量大,且焊接质量须严格控制。

义务,“违法必究”难以落实。

国家市政公用事业改革的基本思路是“按照产业化发展、市场化运作、企业化经营、法制化管理的要求”“彻底转变政府职能”“彻底改变单一由政府投资模式”,建立起多元化的城市市政公用事业投资机制,适应市场经济体制的企业经营机制和市场监管机制,政企分开,政府管理部门要从直接经营管理市政公用事业转为创造竞争条件、管理经营秩序、营造市场运作机制,使企业真正成为符合现代企业制度要求的市场主体,建立规范科学的政府监管机制,如此以来,瓶颈才能得以解决,市政工程质量监督机构才能依法行政、不受干扰,真正体现“执法必严、违法必究”的公正执法原则,工程参建各责任主体才能更好地履行法律责任和义务,从而保证市政工程实体质量。

## 2 关于地域、行业垄断问题

浓厚的计划色彩及其衍生的思想观念、行为方式成为制约国有企业发展的最大障碍,市政公用行业是具有自然垄断性行业,由于地域和行业垄断,造成企业缺乏符合现代企业制度要求的竞争意识和企业经营机制,企业管理落后,人员素质偏低,企业内部质量管理体系不健全,有的企业甚至靠雇工来完成生产任务,这种人浮于事的状况不改变,工程质量难以得到保证。打破地域、行业垄断已势在必行。市政公用事业改革将打破垄断、开放市场,建立适应社会主义市场经济要求的市场运行机制。开放资本市场,实现投资主体多元化;开放经营市场,对具有自然垄断性行业实行特许经营;开放作业市场,通过公开竞争承接作业任务。按照集约化、规模化发展的方向,充分发挥大中型市政企业的规模优势,鼓励其开展跨地区、跨行业经营、组建城市市政公用企业集团,实行市场化运营。建立公开、公平、公正的市场环境新秩序,工程项目通过招标竞争方式优选参建单位,工程参建各责任主体才能担负起应尽的法律责任和义务,质量监督机构才能更有效地对参建各方质量行为进行监督。

## 3 关于不严格执行基本建设程序问题

市政工程多被称为“政府工程”、“形象工程”,由于此类工程的特殊性,从工程报建至竣工验收,包含着长官意志和政绩色彩,常有工程已竣工,前期手续还没有办完,如:未申领施工许可证,施工图未经审

查,未按规定程序办理监督注册手续等等。工程施工中违反科学规律办事,盲目抢工期、赶进度,更有甚者,为降低工程造价,随意更改工程设计,这种任意违背基本建设程序的做法,直接导致工程质量低劣,工程使用年限达不到设计要求,质量监督机构由于本系统的裙带关系,碍于情面、姑息迁就,监督不到位的情况时有发生,质量监督形成瓶颈。形成这种局面,主要原因是因为市场监管机制不健全,市场管理和质量监督管理制度就难以落实,这种行政干预的结果是以牺牲质量为代价。市政公用事业改革,就是要改变这种情况,转变政府直接经营管理市政公用事业的模式。建管分清、职能分清、职责分清,认真贯彻《建设工程质量管理条例》,严格执行基本建设程序,真正做到“执法必严”、“违法必究”。

## 4 关于质量技术标准滞后问题

市政工程质量标准是市政工程质量要求和检验方法的统一技术规定,是市政工程质量监督、检查的共同依据,随着“城市化、现代化”的迅速推进,市政公用行业拓展面越来越宽,涉及的行业多、门类广,技术风险、技术附加值越来越高,涉及城市道路、桥梁、供水、排水、供热、供气、公共客运、隧道、地铁、垃圾污水处理、市容环境卫生和城市绿化等诸多领域和行业。

我们现行的市政(道路、桥梁、排水管渠)工程质量检验评定标准为1991年颁布实施的,距今已延用14年了,随着城市建设的快速发展和科学技术的进步,四新应用、设计超前,给质量监督带来了巨大的压力,老的标准已滞后,新的标准尚未出台,原有的质量检验评定标准已无法适用于现今的市政工程建设,随之而来也影响到整个行业,检测标准、方法、手段落后,检测仪器缺乏,见证取样制度执行不力,监理队伍薄弱,难以履行好监理职责,如此种种造成行业落后、效率低下,工程质量难以得到保证。

为了保证市政工程质量,我们期盼国家各级市政工程质量标准管理部门,根据市政工程建设科学技术和市政工程建设事业发展的需要,适时地组织有关单位对正在施行的质量验收标准进行复审与修订,确认现行市政工程质量标准继续有效或者予以废止,新标准尽快出台,以促进市政工程建设技术进步,保证市政工程质量。