

浅谈市政基础设施工程的 BT 建设模式

徐光胜

(安庆市市政工程管理处,安徽安庆 246003)

摘要:该文简要阐述了 BT 建设的涵义,重点论述了市政基础设施工程的 BT 建设模式、特点以及采用该模式建设应注意的问题,力求提高市政基础设施工程 BT 建设管理水平。

关键词:市政基础设施;工程建设;BT 模式

中图分类号:F294 **文献标识码:**B **文章编号:**1009-7716(2006)05-0015-02

0 前言

随着城市建设的规模不断扩大,速度不断加快,市政基础设施工程建设的资金需求也越来越大。近年来,为拓宽市政基础设施工程融资渠道,一种从 BOT 方式演变而来的 BT 建设模式正在我国被越来越多的市政基础设施工程项目所采用。笔者根据安庆市市政基础设施工程 BT 建设的实践,对 BT 建设方式和与其相关的问题作一些初步探讨。

1 BT 的涵义

BT 是政府利用社会资金来建设城市基础设施项目的一种投资方式,BT 是“建设”(Build)和“转让”(Transfer)的英文缩写,其涵义是:政府特许外商或国内企业投资者从政府部门或其委托人手中获得城市基础设施工程建设的特许权,在一定的期限内,由投资者负责该项目的投融资和建设,工程竣工后,由政府按 BT 合同进行回购,其目的主要在于解决城市快速发展与短期建设资金紧缺的矛盾。

2 BT 的特点

(1)BT 是一种融资建设模式。它适用于政府需建设的市政基础设施工程项目。

(2)以 BT 方式建设的市政基础设施施工项目,是投融资单位按照与政府的约定,自己筹集资金,包括其自有资金和借贷的资金等。这种资金可以是外资也可以是内资;可以是国有的也可以是私营的。

(3)BT 项目的投融资和建设者可以是既具有融资能力又具有相应施工资质的团体。也可以是二者组成的联合体,即项目建设管理公司。笔者通

通过对安庆市以及其它有关城市市政基础设施 BT 建设项目的运作方式比较认为,承建 BT 项目应优选有较强投融资能力且同时又有较强施工能力的市政建设施工企业,这样既方便资金调度又能在保证工程质量的前提下降低投资成本。如安庆市就是通过选择同时具有一定融资和施工能力的安庆市市政建设有限公司、中国海外工程总公司两家施工企业分别对双岗路、皖江大道两个项目做 BT 建设。工程建设各项指标都控制在预期目标范围内。

(4)BT 项目在政府与投资方约定的时间内建设、回购,这是 BT 与 BOT 最大的区别。BT 只需要投资者将项目建成而不需要经营,投资者的收益来源主要是工程施工获利和按合同约定的投资回报率;BOT 投资者既要项目建成又要进行经营,其收益来源含工程施工获利以及对建成的项目按合同约定的经营收入。因此,BT 项目建成后,投资者即将项目有偿转让给政府;而 BOT 项目建成后,投资者则通过一个固定的期限进行经营,特许经营期满,则将项目无偿转让给政府。

3 BT 合作单位的选定

(1)根据《中华人民共和国招标投标法》以及《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标办法》规定 a.在中华人民共和国境内进行建设的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目;全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目;使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目必须进行招标。b.房屋建筑和市政基础设施工程的施工单项合同估算价在 200 万元人民币以上,或者项目总投资在 3 000 万元人民币以上的,必须进行招标。BT 项目虽由投资者融资建设,但项目建成后,政府最终要用国有资金将其回购,因而政府是项目的真正业主,且政府 BT 项目都是市政基础设施工程,因此,选择 BT 合作单位必须按照规定的范围和规模标准进行招

收稿日期:2006-07-15

作者简介:徐光胜(1949-),男,安徽安庆人,高级工程师,长期从事市政基础设施工程建设、管理等工作。

标选定。

(2)BT是由BOT演变而来,而BOT通常采用国际招标的方式选定投资商,选择BT投资商也应该逐步过渡到采用这种国际惯例。

4 BT项目招标应注意的问题

(1)政府应组建一个项目法人或委托一个部门来代表政府行使业主的权利履行业主的义务。政府是国家的行政管理机关,不便与施工单位形成招投标的关系和经济合同关系,因此,应由项目法人或委托的部门作为业主代表管理BT项目,从事相关的经济活动。

(2)BT的核心在于B(建设),而B(建设)的重要内容之一在于投资方要有较强的投融资能力,它要在约定的期限内调度资金将项目建成,因此,在BT投资招标时,资格预审文件应有严格的明确规定,例如,投标人的财务状况、资产情况、银行的资信等级、银行的授信额度等等都要审核考察,防止弄虚作假。

(3)政府与投资方要约定合理的回购期限与回购原则,既保证投资方有利润可赚,又要最大限度降低工程建设成本,保证能按约定建设和回购。

(4)BT投资方若不具备施工资质时,应须与具有相应资质的施工企业组成联合体,然后参与

BT项目投标。无论是同体或联合体都必须符合中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国建设部、中华人民共和国铁道部、中华人民共和国交通部、中华人民共和国信息产业部、中华人民共和国水利部、中国民用航空总局第30号令发布的《工程建设项目施工招标投标办法》的要求,方可参与投标竞争。

(5)BT项目的重要内容是施工建设,BT项目的招标,实质上主要就是招施工单位。因此,对施工的招标,必须遵守国家法律法规规范操作。

(6)BT单位依法确定后,政府委托的项目法人与BT投资方签订BT项目建设施工合同。该合同可在中华人民共和国建设部、国家工商行政管理局制定的《建设工程施工合同》(GF-1999-0201)示范文本的基础上加入投融资的有关条款以约束、规范BT合作双方的建设行为。

5 结语

BT是市政基础设施工程建设的一种新的投融资模式,正确理解、掌握好市政基础设施工程BT投融资建设的特点,选定较好的BT合作单位,对在短期城市建设资金紧缺的条件下,促进城市基础设施工程的快速发展,必将起到积极的推动作用。

苏州市十大公路动脉加速接轨上海

目前,沪苏浙高速公路正在加紧施工,这是苏州和上海沟通的第10条公路大动脉。沪苏浙高速公路位于吴江南部,全长49.94 km,东与上海市沪青平高速公路连接,西与浙江湖州在建的苏浙皖高速公路连接。该公路将建特大桥、大桥20座,共13862 km,中小桥24座1208米。其中京杭运河特大桥主墩长度水面以下105 km,仅比苏通长江大桥桥墩短20 km,为全国内河桥墩之最。

这条沪苏浙高速公路和去年底提前完成扩建工程的沪宁高速公路、已建成的沿江高速公路一起,将构成苏州南、中、北3条东西向的和上海接轨的公路高速通道。加上苏州境内的其它公路交通网,苏州所有的镇,驾车都只需15 min就可以上高速公路,非常便捷地进入上海。同样,上海也可以很便捷地进入苏州。

在3条高速公路干道之间,苏州还有3条省道、3条国道和上海相连。特别是312国道苏州段,全长81.95 km,经过投资25亿元扩建,已成为1条双向四车道、六车道、设计行车速度达100 km的一级公路。

除了这10条公路交通干道外,借助苏昆(山)太(仓)高速公路,还将规划建设(无)锡太高速公路,这条六车道高速公路将在“十二五”期间建成,为苏州再添一条与上海沟通的公路动脉。