

文章编号:0451-0712(2006)07-0239-03

中图分类号:F284

文献标识码:C

高速公路工程施工招标工作的几点探讨

邓敏维, 许继华

(广东省高速公路有限公司 广州市 510100)

摘 要: 高速公路工程施工招标工作直接影响着日后的工程建设管理工作, 针对招标工作中标段规模、投标人资格和合同文件制订的科学性等问题进行了探讨。

关键词: 高速公路; 施工招标; 探讨

国家近几年来大力发展基础设施建设, 特别是加大了对交通基础设施建设的投入, 各地交通基础设施项目建设进行得如火如荼, 使得我国高速公路得到了迅猛的发展。国家也出台了一系列招投标、评标等方面的相关法规, 其中 2003 年交通部颁布的《公路工程国内招标文件范本》(2003 年版) 在全国范围内的使用, 对指导、规范各地公路工程施工招标投标、提高工程建设项目管理水平起到了重要作用。但由于我国工程建设体制长期受计划经济的影响, 目前在高速公路建设管理中仍存在较多不尽

人意的地方, 招投标阶段很多问题处理得不完善, 特别是招标文件编制得不合理, 直接增加了工程建设过程中管理的难度。本文就高速公路工程施工招标资审和招标文件中的标段规模划定、投标人资格条件的设定、合同专用条款制定等方面进行探讨。

1 标段规模的划分

标段的合理划分是招标工作的关键一步。标段规模划分过小, 不仅会降低投标的吸引力, 而且过多

收稿日期: 2006-05-10

明, 生长茂密的树林, 树木高度在 4.5 m 以上, 林带宽度为 30 m 时, 可以降噪 5 dB。但该方法存在局限性: 如占地较多, 树木种植早期降噪效果不显著, 冬季落叶后效果会大大降低。本项目主要作为辅助手段配合其他措施(如声屏障、坡地等)共同实施。

2.3.4 通风隔声窗

通风隔声窗是最有效的降噪手段, 可以降低噪声值 20 dB, 是公路沿线大多数村庄最佳降噪措施。

由于绝大部分超标敏感点均为距公路红线 50 m 外, 对这样的敏感点采用声屏障降噪效果不佳, 因此最经济有效的降噪方式便是为超标住户安装隔声窗。本项目部分噪声敏感点采用该方案处理。相对于修建声屏障, 具有造价低的特点, 但对于住户来说存在使用不够方便的缺点, 特别是湛江地区, 需要经常开窗通风, 因而具体实施存在一定的困难。

3 结论

(1) 环保项目要做到“三同时”。

“三同时”制度是建设项目环境管理的一项基本制度, 是我国以预防为主的环境政策的重要体现。即, 建设项目中环境保护设施必须与主体工程同步设计、同时施工、同时投产使用。渝湛高速公路(粤境段)工程在实施主体工程时就考虑到环保工程的同步实施, 在路线设计和变更设计中考虑环保因素, 在通车时完成了配套的声屏障、污水处理等环保工程设施。

(2) 以生态恢复为主, 减少人工痕迹。本项目采用了生态隔音墙、坡地和路堑降噪, 尽可能以自然的方式解决问题, 符合节约型和高效率的循环经营理念。

(3) 从人性化的角度考虑, 如受影响的小学教学楼, 安装声屏障效果不佳, 隔声窗使用也不方便, 业主安排资金另行建造教学楼。

(4) 环保工程实施时, 要合理安排好与主体工程的衔接工作, 避免交叉施工, 相互影响。

的标段数量也增加了业主管理上的上困难。标段规模过大,会导致有能力参加投标的单位过少,缺乏竞争性。因此标段规模的划分应充分考虑到造价、施工难度、专业性等方面的问题。

(1)技术特别复杂的工程施工标段(如特大桥梁和特长隧道),其规模宜参照世界银行贷款项目模式适当加大,每一标段以1.5~2.5亿元为宜,以吸引优秀投标人参与投标竞争,鼓励承包人加大投入,保证项目的成功实施。此类标段宜使用综合评标法或双信封法,择优选择有技术实力的承包人。

(2)技术复杂、质量要求严格的施工标段,每一标段以1~1.5亿元为宜,以吸引优秀投标人参与投标竞争,鼓励承包人加大投入,诚信履约。此类标段宜采用合理标价法,但此类标段应根据标段具体情况适当提高进入门槛,让具有良好实力和履约信誉高的单位进行投标,充分体现择优原则。

(3)技术难度一般的工程施工标段,其规模可适当降低,每一标段以3 000~8 000万元为宜,以鼓励竞争,充分发挥市场优势,努力降低项目成本。对于此类标段,宜采用合理低价或最低价评标法,但在资格预审阶段应从严审查投标申请人的信誉和财务能力,尽可能降低其履约给业主带来的风险。

2 投标申请人的一般资格条件要求

现在公路建设市场上具备相应施工资质的施工单位众多,难免鱼目混珠,项目业主从择优选择施工单位考虑,往往会在资审文件和招标文件中设置相应的资格要求(如设备、机械、人员、财务等等)以满足工程的需要。资格要求的合理设置,不仅可减少投标人在招标期间的工作量,而且有利于日后工程建设的管理。

2.1 投标申请人人员、设备、业绩条件要求

在不少项目的资审和招标文件中,对投标申请人设定的人员、设备和部分业绩条件要求过高,脱离建设市场的实际,部分投标人为了满足要求而弄虚作假,作为招标人也难以核实,最终导致了部分投标人在中标后往往不能按投标文件中承诺的条件进行履约。比如在不少建设项目中,投标主要人员在中标后往往无法到位。因此,有必要在资审文件和招标文件中设定合理的要求。

(1)人员资格条件应切合实际,需要审查的人员数量不宜过多,对于主要的技术、管理人员,其职称、类似项目工作年限的设定应与潜在投标人的平均先

进水平相适应,主要人员(如项目经理、总工、试验工程师等等)应要求有1~2名的备选人员,中标人进场后,应允许用备选人员替换。同时应制定相应的条款,对到位的主要人员不符视为违约,处以相应的违约金。

(2)设备要求不宜过细,需要提供牌照、购置发票等资料进行核查的设备、仪器,应只限于大型专用设备、高新技术设备或租赁市场缺乏供应的特殊规格、型号的设备。对于市场化高的通用设备、小型机械和运输、装卸设备等无需核查,只需要投标人以承诺函的形式保证投入即可。

(3)业绩条件设定宜与招标规模和潜在的竞争形式相匹配,应采用较低门槛吸引投标兴趣,用附加评分拉开分距以达到择优的目的。

2.2 投标申请人的财务条件要求

在资格预审和招标文件中,业主出于投标申请人履约能力的考虑,设置了财务能力的强制性要求,投标申请人可根据自身的营运资本和银行信贷证明满足财务能力的强制性要求。作为补充营运资本不足而设定的银行信贷证明,其本意是帮助某些资本流动性不足的申请人通过银行信贷额度,适当改善其流动性以达到财务能力的强制性要求,从而获得投标资格,增加投标的竞争性。但是,从近几年的实际来看,在中标后的履约过程中,在真正缺乏流动资金时,极少有承包人兑现银行信贷证明承诺,及时补充标段履约所需资金,项目业主依然承担着额外提高资金的责任、成本和风险。鉴于此,建议项目业主在制订资审和招标文件时,对财务能力标准的设置应从下面予以考虑。

(1)根据招标合同段预期工程量、工期松紧、资金需求强度,经测算后合理设定投标申请人自有营运资本的最低标准。

(2)在招标文件中明确并细化营运资本投入和信贷证明投入的执行检查规则、制度与程序,强化资金到位监督,确定违约发生时的处理程序和违约金的扣罚方法。

3 招标文件合同专用条款的制定

合同作为双方履约的法律依据,拟订阶段必须充分考虑合同的公平、合理、对等和可操作性。双方签订的合同除有利于工程的管理并作为履约依据以外,还要经得起竣工决算阶段政府交通主管部门和审计部门的审查。在招标过程中,各项目业主均根据

《公路工程国内招标文件范本》(2003年版)并结合工程实际情况和管理思路制定了合同专用条款,专用条款对工程管理起到了积极和促进的作用,但一些专用条款在制定过程中,存在一定的片面性,部分合同条款出现权利和义务不平衡、风险和责任分配不合理,以致出现合同风险时无法按合同条款界定责任,或按合同条款无法操作而出现不按合同对工程进行管理的问题。这需要在编制专用合同时加以重视。

(1)合同专用条款需正视合同风险。任何工程的风险均客观存在,关键在于如何将其通过条款恰当地约束双方行为,合理分配合同风险和权责。一个完善的合同,应该是在履约过程出现合同风险时,能够根据合同条款妥善解决问题,也就是合同的严谨性和可操作性必须并存。在招标阶段,业主从控制工程造价角度,拟订的合同专用条款均往往有利于业主方,尽量减少业主方风险,但经常会出现业主将合理的、本应由业主承担的合同风险转嫁给承包方的霸王条款。例如业主往往将勘察设计不周、征地拆迁延误、自然灾害、后继法规等非责任人风险统统都交由承包人承担。这往往导致承包人在进场施工后,对一些明显无法承受的风险在工程的冲刺阶段采取拖、磨、怠、或有意制造变更等节外生枝的方式与业主扯皮,使业主的管理处于被动状态,最终导致了项目工期延误,质量水平下降,项目完工后遗留下了大量经济甚至社会问题,项目决算成本难以控制,竣工验收久拖不结等严重后果。因此,招标文件中合同专业条款的设置,应在维持《公路工程国内招标文件范本》(2003年版)基本原则的基础上,结合应用实践和建设市场形式,消除不公平、不合理的霸王条款,把握权利和义务的平衡,制订公平、合理、清晰、严密的合同条款。

(2)合同条款中必须强化合同履约的理念,取消名目繁多的处罚细则。部分业主从促进承包人提高工程质量的角度出发,在合同里面制定了一系列的罚款细则,但在实际施工中,部分处罚项目及标准操作性不强,对工程建设管理不便,并且处罚标准缺乏

有关法律、法规依据。而从合同签订来说,双方是平等的,双方的权利和义务的关系应该通过合同中的违约责任条款及索赔来约束。因此在招标文件的编制过程中就必须强化合同履约的理念,对工程质量的要求、标准和施工工艺的流程等做详细的描述,加强合同履约的要求,对承包人工程质量不符合要求或施工工艺等不符合要求的,按合同违约处理,并处以确定的违约金。取消过多过细的处罚细则,这样不但处罚有法律依据,而且操作方便,便于管理。

(3)合同专用条款和技术规范中必须对工程质量、工艺、配套措施等提出明确要求,同时必须确保各条款之间的严密性,保证相互对应而不产生矛盾,尽量减少实施期间的争议。项目业主在招标阶段就要对整个工程的管理有一个清晰的思路和管理纲要,对招标工程的技术和质量标准要求,或需局部地提高质量或技术标准的需求,均需在招标文件中予以清晰、明确地阐述,并充分将该意图通过设计单位体现在施工图纸中,以指导投标人编制施工组织设计和核算成本而避免今后扯皮,同时也明确了今后的合同风险界面和变更工程界面。

(4)招标文件的合同条款对合同履行全过程的计量支付现金流,应紧密结合项目各合同工程的实施特征,进行统筹测算,制定合理的方案。各类预付款、中间计量的界面与条件、各种扣款的时间和数量、暂定计量的规则、承包人承诺投入的各类营运资本、各种可能获得奖罚的计量支付、合同完工结算和最终支付等各种环节,均应在合同专用条款中有明确具体的约定,以保证工程建设期间资金周转顺利,工程顺利进行。

4 结语

总而言之,招标阶段的工作与日后的工程建设管理有着千丝万缕的关系,我们必须不断探索、研究,吸取相关项目的经验和教训,编制出合理的资审和招标文件,保证择优选定施工单位的同时也保证工程建设的顺利进行。